

Informe Defensorial sobre la Situación de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes Afrodescendientes en Panamá



Con el apoyo de:

Contexto



26%
de los niños y niñas en el país son **afrodescendientes.**

312,412
niños y niñas **afrodescendientes en Panamá.**

Los hallazgos encontrados dan cuenta que enfrentan brechas estructurales, situaciones de exclusión social y discriminación racial.

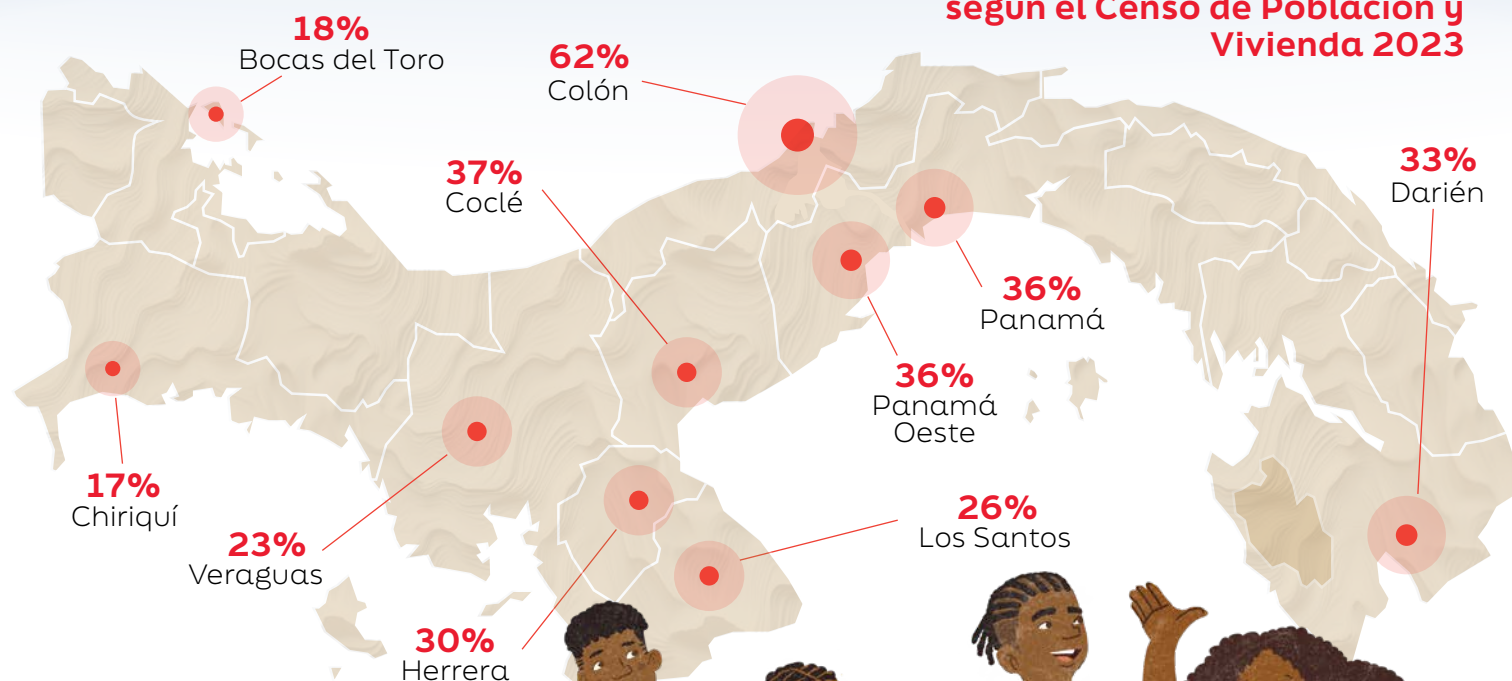


Según los datos del Censo de Población y Vivienda 2023, la niñez afrodescendiente en Panamá, presenta en la mayoría de los indicadores analizados, niveles de bienestar similares a los del promedio nacional.

No obstante, es importante señalar que la información cualitativa resultado de las consultas llevadas a cabo por la Defensoría del Pueblo, refleja experiencias de exclusión, discriminación y violencia que muchos NNA afrodescendientes enfrentan en su vida cotidiana y que en ocasiones no son capturadas por indicadores oficiales.

En este informe se resume la situación de la niñez afrodescendiente enfatizando en aquellos casos donde la evidencia muestra desventajas específicas.

Porcentaje (%) de población afrodescendiente por provincia, según el Censo de Población y Vivienda 2023



Siglas

CDN	Convención sobre los Derechos del Niño
IEI	Instituto de Estudios Interdisciplinarios
INEC	Instituto Nacional de Estadística y Censo
MEDUCA	Ministerio de Educación
MIDES	Ministerio de Desarrollo Social
MINSA	Ministerio de Salud
NNA	Niños, niñas y adolescentes
SENADAP	Secretaría Nacional de Políticas y Desarrollo para los Afropanameños
SENNIAF	Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia

La Defensoría del Pueblo:



Visitó territorios y realizó grupos focales con NNA afrodescendientes en la provincias de Colón y Panamá.



Envió oficios a distintas entidades.



Realizó entrevistas con instituciones de gobierno, organizaciones y líderes sociales.



Efectuó revisión de fuentes bibliográficas.



Derecho a una vida libre de pobreza

Todos los NNA tienen el derecho a un nivel de vida adecuado. Sin embargo



2 de cada **10 NNA** afrodescendientes viven en condiciones de pobreza.

Y **1** de cada **10** en pobreza extrema.

Solo el **7% de los hogares** con NNA afrodescendientes recibe alguna de las transferencias monetarias existentes

(Red de Oportunidades, Ángel Guardián o 120 a los 65).



La pobreza infantil no solo implica falta de ingresos, **sino también privación de derechos y oportunidades.**

Los adolescentes afrodescendientes consultados expresan vivir en entornos inseguros, con infraestructura deteriorada, en hacinamiento y con limitado acceso a servicios sociales básicos.

Derecho a vivienda y saneamiento básico



Muchas de sus viviendas están construidas con materiales poco resistentes a las lluvias o vientos fuertes.

“

Un compañero vive en Samaria. Tuvo que cargar agua por un año y un día tuvo que estar todo el día esperando para cargar agua. No pudo ir a estudiar”

Adolescente femenina, 16 años, Colón

En otros casos son pequeñas y los niños no tienen espacios privados ni lugares adecuados para estudiar, jugar o descansar.



No todos tienen electricidad permanente, limitando su posibilidad de realizar tareas escolares en horarios nocturnos.

Aunque el 87% tiene acceso a agua potable, en ocasiones el suministro es intermitente y puede faltar varios días.



Las dificultades de acceso al alcantarillado y disposición segura de excretas y basuras, aumenta su exposición a enfermedades y condiciones ambientales insalubres.

Las niñas y adolescentes mujeres consultadas relatan enfrentar dificultades para la gestión adecuada de su higiene menstrual.



Hay al menos
12,000 NNA
afrodescendientes entre
6 y 17 años (4%) fuera
de la escuela.

Derecho a la educación



Acceso y permanencia educativa

La pobreza, uniones tempranas, el trabajo infantil y las brechas económicas limitan su acceso y permanencia en el sistema educativo.



Más de 6,000 niños, niñas y adolescentes afrodescendientes entre 10 y 17 años (2%) se encuentran trabajando.



Otros 6,000 adolescentes afrodescendientes de entre 15 y 17 años están en uniones tempranas (3% de las mujeres y 1% de los hombres).



La mitad (49%) de las madres adolescentes afrodescendientes no asiste a la escuela.



El 20% de los NNA afrodescendientes enfrenta sobreedad escolar, lo cual es un reflejo de dificultades de aprendizaje, repetición de grados o interrupción de los estudios.

Estas condiciones reducen sus oportunidades y perpetúan círculos de pobreza.



En los centros educativos se prioriza el conocimiento de culturas como la griega, pero no las propias

Mujer joven, 27 años

Calidad educativa

Existen problemas estructurales que afectan la calidad de los aprendizajes para NNA afrodescendientes:



Escuelas con infraestructura deficiente, aulas sobrepobladas, recursos limitados y escasez de personal docente y administrativo.

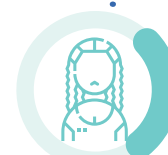


Deficiencias en agua, electricidad e internet agravan la desigualdad.

Los materiales educativos y el currículo escolar no incluyen la historia ni la cultura afrodescendiente, invisibilizando su identidad y perpetuando estereotipos negativos sobre ellos.

Discriminación y acoso escolar

Los prejuicios raciales y el favoritismo en el aula afectan su autoestima y motivación, aumentando el riesgo de abandono escolar.



No se respeta su expresión cultural. Los peinados y cabellos trenzados son objeto de sanción y burla.



Los NNA afrodescendientes con discapacidad enfrentan mayor exclusión y falta de apoyo especializado en las escuelas.



Los profesores y los alumnos dicen que no entendemos por ser de color. Se siente mal que te traten así sólo por no ser blanco

Adolescente masculino, 15 años.
Chorrillo, Panamá



A pesar de la resolución No 887-AL del 23 de marzo de 2023 del MEDUCA continúan presentandose casos de discriminación por aspectos étnicos y culturales.

Derecho a la recreación y participación en la vida cultural



Los NNA afrodescendientes tienen pocos espacios seguros para jugar, recrearse y participar en actividades culturales.



La violencia, exclusión y falta de parques, centros deportivos y culturales limitan su desarrollo integral.



La recreación y la cultura fortalecen su identidad, orgullo y resiliencia frente al racismo.



Es que ahora el racismo es por burlas, pero no es directo, no como antes. Entonces uno duda, ¿me lo tomo en broma o lo dice en serio?

Adolescente femenina, 17 años,
Santa Ana



Derecho a la salud

El **50%** de los NNA afrodescendientes **no tienen acceso** a seguridad social.

“Hay racismo y favoritismo en algunos de los hospitales”

Adolescente masculino, 15 años.
Santa Ana, Panamá.



Esto disminuye sus posibilidades de atención en servicios especializados, de prevención y el tratamiento de enfermedades.

Los adolescentes consultados indican que los centros de salud de las zonas periféricas urbanas y zonas rurales tienen problemas de infraestructura, limitada dotación de insumos y medicamentos. El personal sanitario no logra atender la alta demanda de servicios.



Algunos NNA afrodescendientes relataron que no se sienten bien tratados cuando van a ser atendidos.

Su salud mental está en riesgo por las condiciones de vulnerabilidad asociadas a la pobreza, la exclusión estructural y distintas formas de violencia que padecen.



El 21% de las madres adolescentes del país son afrodescendientes. Ellas tienen mayor riesgo de ser sometidas a discriminación en el acceso a servicios de salud.

Derecho a la protección en el entorno familiar

La familia debe ser el entorno en donde la niñez se sienta más protegida, segura y acompañada para brindar bienestar emocional y adecuado desarrollo.

Los NNA afrodescendientes

están significativamente más expuestos a métodos de disciplina violenta que el promedio nacional:

51.1% frente a **45%**, una brecha que refleja una mayor normalización de prácticas dañinas en sus hogares.

Al desagregar estos datos, se observa que tanto la agresión psicológica como el castigo corporal **son más frecuentes en la población afrodescendiente.**

Persisten vacíos de protección frente a casos de **violencia doméstica e intrafamiliar que afectan a mujeres y NNA afrodescendientes.**



Derecho a una vida libre de violencias y no discriminación

La discriminación racial afecta la dignidad, autoestima y desarrollo de los **NNA afrodescendientes**.



Los NNA afrodescendientes se sienten discriminados de diferentes maneras:

Por su edad

No ser reconocidos como sujetos de derechos los hace más vulnerables.

La violencia se vuelve parte de su vida cotidiana.

Por ser niñas y adolescentes afrodescendientes

Más expuestas a violencia sexual, trata y explotación.

Los estereotipos raciales y machistas las hipersexualizan y vulneran.

Sin datos con enfoque étnico sobre las violencias basadas en género, no hay protección real para ellas.

El perfilamiento racial

Son detenidos, requisados y señalados por las fuerzas de seguridad solo por su color de piel. El prejuicio los asocia injustamente con la delincuencia.

Esto alimenta la desconfianza hacia la policía.

Diversidad y doble discriminación

Adolescentes afrodescendientes LGBTQ+ enfrentan racismo y violencia por su identidad. Viven una doble carga de exclusión social y riesgo frente a agresiones y delitos de odio.

Por el lugar en donde viven

La violencia invade sus barrios, escuelas y espacios de juego. Los señalan por vivir en "zonas rojas".

"A veces ni en los propios parques estamos seguros porque hay pandillas. Por ejemplo, ayer estábamos en la práctica de fútbol normal y empezó un tiroteo"

Adolescente, 16 años.
Juan Díaz, Panamá

El toque de queda

Urge cambiar la visión que los estigmatiza, por una que los proteja.

Es necesario reemplazar medidas represivas como el toque de queda por educación, empleo y oportunidades.

Adolescentes en conflicto con la ley

El 30% de los adolescentes en conflicto con la ley son afrodescendientes. Proviene de contextos marcados por la pobreza, exclusión y falta de oportunidades.

El Endorracismo

El "blanqueamiento" aún se ve como éxito o mejora social.

"Mi mamá decía que tenía que buscar una muchacha blanca para mejorar la raza"

Adolescente masculino, 15 años.
Sector Barraza, Panamá



Los NNA afrodescendientes recomiendan:



A sus familias

Unión, comprensión y educación sin violencia.



A sus comunidades

Más seguridad, limpieza y convivencia pacífica.



A las autoridades

Honestidad, mejores calles, parques, viviendas y apoyo al deporte.



En las escuelas

Respeto, mejor infraestructura, educación de calidad y enseñanza sobre su identidad afro.



De la sociedad

Un trato digno por parte de la policía y más apoyo de las organizaciones comunitarias.

Conclusiones

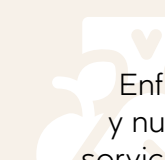


Desafíos estructurales

A pesar de avances institucionales, persisten desigualdades que limitan sus oportunidades y goce efectivo de sus derechos.

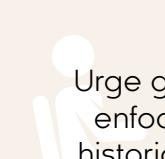
Discriminación interseccional

La discriminación, la exclusión y la violencia se agravan según género, edad, orientación sexual o lugar de residencia, reflejando causas estructurales aún no abordadas.



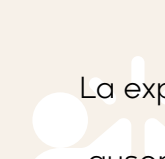
Salud y nutrición

Enfrentan desigualdad en salud y nutrición por pobreza y falta de servicios básicos, lo que demanda políticas públicas focalizadas y equitativas.



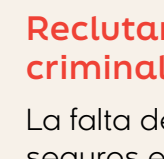
Educación inclusiva

Urge garantizar una educación con enfoque intercultural que valore la historia y cultura afrodescendiente, fortalezca a docentes y apoye económicamente a las familias.



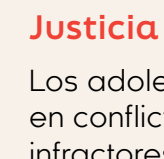
Violencia persistente

La exposición constante a distintas formas de violencia revela la ausencia de mecanismos eficaces de prevención y protección, profundizando la exclusión social.



Reclutamiento y criminalización juvenil

La falta de oportunidades y entornos seguros expone a adolescentes afrodescendientes al reclutamiento por pandillas. Las medidas represivas como el toque de queda y el perfilamiento racial no resuelven el problema.



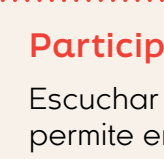
Justicia y protección

Los adolescentes afrodescendientes en conflicto con la ley son, antes que infractores, víctimas de exclusión y de un sistema que falló en garantizar sus derechos.



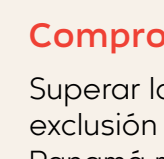
Políticas con enfoque integral

Reducir la discriminación contra los NNA afrodescendientes requiere políticas que atiendan sus causas estructurales, fortalezcan a las familias y promuevan espacios seguros y libres de estigmas.



Participación significativa

Escuchar a la niñez afrodescendiente permite enriquecer soluciones y fortalecer el cambio en sus comunidades.



Compromiso nacional

Superar la pobreza, el racismo y la exclusión es esencial para construir un Panamá más justo e inclusivo, donde la niñez afrodescendiente crezca con dignidad, igualdad y oportunidades.

Recomendaciones Defensoriales

En virtud de su mandato constitucional y legal, la Defensoría del Pueblo recomienda:



Al gobierno nacional

Derogar el toque de queda por ser una medida punitiva que vulnera derechos y estigmatiza. Reemplazarla con programas comunitarios, culturales y deportivos, apoyo a familias y policía con enfoque de Derechos Humanos.



Al Ministerio Público

Prevenir la violencia y eliminar prácticas discriminatorias en las instituciones de seguridad y justicia. Facilitar la denuncia y protección para los NNA afrodescendientes.



Al MIDES y SENNIAF

Fortalecer los mecanismos institucionales de protección integral para los NNA afrodescendientes con foco en las niñas y adolescentes mujeres. Garantizar la oferta de servicios sociales en zonas con pobreza y violencia para prevenir la cooptación de los NNA por redes delictivas.



A todas las entidades públicas con apoyo del INEC

Incluir variables étnicas afrodescendientes en sistemas de información, para contar con datos desagregados que permitan decisiones basadas en evidencia.



Al MIDES

Fortalecer la protección social con enfoque afrodescendiente. Ampliar la cobertura de programas de transferencias, acompañar a familias vulnerables y fomentar el empleo formal.



Al MINSA y MEDUCA en coordinación con la SENADAP

Formar a servidores públicos de salud y educación en Derechos Humanos, igualdad de género y no discriminación. Incluir la perspectiva cultural afrodescendiente en los procesos de atención y enseñanza con especial atención en NNA con discapacidad.

Al MEDUCA

- Aplicar la Resolución N° 887-AL (2023) contra la discriminación. Revisar reglamentos escolares. Sancionar casos de racismo en centros educativos.
- Cumplir las recomendaciones de la Defensoría del Pueblo emitidas en los informes de inspección a los Centros Educativos para garantizar educación de calidad.
- Fortalecer los Gabinetes Psicopedagógicos para erradicar el racismo en el entorno escolar y apoyar emocionalmente a estudiantes, familias y docentes.



Al SENAPAD y al SENNIAF

Impulsar acciones comunitarias, mediáticas y familiares para combatir prejuicios y estereotipos raciales, y promover los derechos de la niñez afrodescendiente.



A MIDES y SENNIAF

Apoyar a las familias afrodescendientes en crianza positiva y respetuosa. Brindarles apoyo económico y psicoafectivo. Difundir y aplicar la Ley 285 de 2022 que crea un sistema de protección integral para la niñez.



Al Ministerio de Gobierno

Fortalecer el Instituto de Estudios Interdisciplinarios para garantizar atención integral a adolescentes afrodescendientes en conflicto con la ley, a fin de evitar la estigmatización y reducir reincidencia.



A las familias, comunidades y gobiernos locales

Reconocer a los NNA afrodescendientes como sujetos de derechos. Promover entornos seguros, cohesionados y libres de discriminación.

**Informe Completo
lo encuentra en:**



 www.defensoria.gob.pa
 quejas@defensoria.gob.pa
 500-9800
 6670-2222

 @defensoria_pa
 @defensoriapanama
 @DefensoriadelPueblo
 @defensoriapan
 @@defensoriapma



**MARCA
GRATIS AL**



Con el apoyo de:



Con el apoyo de:



para cada infancia